

## **ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΓΙΑ ΤΟ ΝΕΟ ΝΟΜΟ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΤΑΞΙΟΔΟΤΙΚΟ**

**Θέμα: (α) Ο περί Επαγγελματικού Σχεδίου Συνταξιοδοτικών Ωφελημάτων των Υπαλλήλων της Κρατικής Υπηρεσίας και του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα περιλαμβανομένων και των Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Διατάξεις Γενικής Εφαρμογής) Νόμος του 2022. (23.01.063.093-2022) (νέο συνταξιοδοτικό).**

**(β) Ο περί Συνταξιοδοτικών Ωφελημάτων Κρατικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα περιλαμβανομένων και των Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Διατάξεις Γενικής Εφαρμογής) (Τροποποιητικός) Νόμος του 2022. (23.01.063.094-2022) (κατάργηση φορολόγησης εφ' άπαξ).**

Με το πρώτο νόμο θεσπίζεται νέο Επαγγελματικό Σχέδιο Συνταξιοδοτικών Ωφελημάτων για τους υπάλληλους της κρατικής υπηρεσίας και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, το οποίο διέπτετε από τις βασικές πρόνοιες του υφιστάμενου Κυβερνητικού Σχεδίου Συντάξεων που αφορούν στην υπηρεσία των υπαλλήλων από την 1/1/2013 και μετά. **Στο νέο Σχέδιο θα ενταχθούν:**

**(Α) Όλοι οι υπηρετούντες**, κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου, **μόνιμοι υπάλληλοι που διορίστηκαν για πρώτη φορά σε θέση κατά ή μετά την 1/10/2011**, καθώς **και όσοι μόνιμοι υπάλληλοι θα διοριστούν** για πρώτη φορά σε θέση κατά ή μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου, τόσο στην κρατική υπηρεσία όσο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Η ημερομηνία ένταξης των εν λόγω υπαλλήλων είναι η 1/1/2021.

**(Β) Όλοι οι υπηρετούντες**, κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου, **εργοδοτούμενοι αορίστου χρόνου** στην κρατική υπηρεσία και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, **οι ειδικοί αστυνομικοί** που έχουν μονιμοποιηθεί ως ειδικοί αστυνομικοί βάσει της οικείας νομοθεσίας, **οι συμβασιούχοι υπαξιωματικοί** και **οι απόφοιτοι του Δασικού Κολλεγίου** που απασχολούνται με σύμβαση απασχόλησης ορισμένου χρόνου. Η ημερομηνία ένταξης των προαναφερόμενων υπαλλήλων είναι η 1/1/2021.

**(Γ) Όλοι οι εργοδοτούμενοι** οι οποίοι, κατά ή μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου, **θα καταστούν εργοδοτούμενοι αορίστου χρόνου** στην κρατική υπηρεσία και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Οι εν λόγω εργοδοτούμενοι **θα εντάσσονται στο Σχέδιο κατά την ημερομηνία μετατροπής της σύμβασης απασχόλησής τους σε αορίστου χρόνου.**

**Σημειώνεται** ότι παρόλο που στο νόμο η 1/1/2021 τίθεται ως μια ενιαία ημερομηνία ένταξης των υπαλλήλων στο Σχέδιο, στο Άρθρο 32 (Υπολογισμός Συντάξιμης Υπηρεσίας) προβλέπεται ότι **για τους συμβασιούχους (αορίστου χρόνου και άλλους εργαζόμενους με συμβάσεις) ως συντάξιμη υπηρεσία λογίζεται και η περίοδος πριν από την 1/1/2021. Δηλαδή καλύπτει οποιαδήποτε υπηρεσία πριν, κατά ή μετά την 1/10/2011 – από την πρώτη μέρα εισδοχής τους.**

**(Δ) Όλα τα πρόσωπα τα οποία**, κατά ή μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου, **θα μονιμοποιηθούν ως ειδικοί αστυνομικοί**, βάσει της οικείας νομοθεσίας. Τα πρόσωπα αυτά **θα εντάσσονται στο Σχέδιο κατά την ημερομηνία μονιμοποίησής τους ως ειδικοί αστυνομικοί.**

**(Ε) Μετά από γραπτό αίτημα τους, στο νέο Συνταξιοδοτικό Σχέδιο εντάσσονται και οι εργαζόμενοι στην Κεντρική Τράπεζα.**

**(ΣΤ) Όλοι οι υπηρετούντες υπάλληλοι (μόνιμοι και ΕΑΧ) του ευρύτερου δημόσιου τομέα που είναι ενταγμένοι σε ταμεία προνοίας και επιλέξουν μέσα σε διάστημα 6 μηνών με γραπτή ανέκκλητη δήλωση τους την ένταξη τους στο νέο συνταξιοδοτικό**

Στο Σχέδιο **δεν εντάσσονται οι αφυπηρετήσαντες του δημοσίου** πριν απο την ημερομηνία έναρξης ισχύος του νόμου. **Για τα άτομα αυτά προωθήθηκε πρόταση στο Υπουργικό Συμβούλιο ώστε μόλις ψηφιστεί η προτεινόμενη νομοθεσία να λάβουν ένα εφάπαξ ποσό (με άλλο σχέδιο) για τα χρόνια υπηρεσίας τους** λογίζοντας τους ως να ήταν μόνιμοι δημόσιοι υπάλληλοι (σχετική δέσμευση του Υπουργού Οικονομικών ενώπιον της ΚΕΟΠ από τον Ιούνιο του 2022).

Το θεσμικό πλαίσιο που διέπει το νέο Σχέδιο διαμορφώθηκε στη βάση των παραμέτρων που έχουν συμφωνηθεί στις **Συμφωνίες Πλαίσιο** για την εισαγωγή Επαγγελματικού Σχεδίου Συνταξιοδοτικών Ωφελημάτων στην Κρατική Υπηρεσία και στον Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, οι οποίες συνομολογήθηκαν **μεταξύ της κυβέρνησης και των συνδικαλιστικών οργανώσεων** του κρατικού τομέα στις 20/5/2021 και των συνδικαλιστικών οργανώσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα στις 2/12/2021.

Ο σχεδιασμός του νέου Επαγγελματικού Σχεδίου Συνταξιοδοτικών Ωφελημάτων εδράζεται στη φιλοσοφία λειτουργίας των Ταμείων Προνοίας. Ειδικότερα, **δημιουργείται ένα νέο Ειδικό Ταμείο Καταβολής Συνταξιοδοτικών Ωφελημάτων**, το οποίο θα χρηματοδοτείται εκατέρωθεν από τον εργοδότη και τους εργοδοτούμενους. Συγκεκριμένα, **ο εργοδότης και κάθε μέλος του Σχεδίου θα καταβάλλουν, εκατέρωθεν, ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό ίσο με 5%** επί των μηνιαίων συντάξιμων απολαβών του μέλους.

**Προκειμένου τα περιουσιακά στοιχεία του Ταμείου να βρίσκονται στο απαιτούμενο ύψος** ώστε να καλύπτουν επαρκώς τα τεχνικά αποθεματικά αυτού (δηλαδή τις οικονομικές υποχρεώσεις του Ταμείου, οι οποίες προκύπτουν από το σύνολο των συνταξιοδοτικών υποχρεώσεων προς όλα τα μέλη του), **καταρτίζεται και αναθεωρείται σε τακτά χρονικά διαστήματα γραπτή πολιτική χρηματοδότησης**. Σε περίπτωση που ο στόχος χρηματοδότησης δεν επιτυγχάνεται, το Ειδικό Ταμείο καταρτίζει σχέδιο ανάκαμψης. **Το ποσοστό χρηματοδότησης θα αναπροσαρμόζεται στη βάση αποτελεσμάτων αναλογιστικών μελετών** που θα διεξάγονται για το σκοπό αυτό και **η όποια αναπροσαρμογή του ποσοστού χρηματοδότησης καθορίζεται με Κανονισμούς**.

Η **αναδρομική καταβολή του ποσοστού χρηματοδότησης** από το μέλος (για τα χρόνια υπηρεσίας μέχρι σήμερα), **θα γίνει σε 36 ίσες μηνιαίες δόσεις (αποκοπές)**. Να σημειωθεί ότι αρχικά το ΥπΟικ εισηγήθηκε την αποπληρωμή σε 24 μηνιαίες δόσεις ενώ συνδικαλιστικές οργανώσεις ζητούσαν την επέκταση της εν λόγω περιόδου στους 60 μήνες.

Σύμφωνα με εκτιμήσεις του Γενικού Λογιστηρίου **στα περισσότερα μέλη του Σχεδίου θα επιστραφεί/ πιστωθεί ποσό λόγω των υψηλότερων αποκοπών που είχαν μέχρι σήμερα**. **Για τις περιπτώσεις των μελών που θα χρειαστεί να**

καταβάλουν αναδρομικά το ποσοστό χρηματοδότησης 5%, η πραγματική διαφορά που θα χρειαστεί να καταβάλουν για τα προηγούμενα έτη είναι ένα ποσοστό 0,9% και μάλιστα αφορολόγητο(5% εισφορά -4,1% Κ.Α). Δηλαδή, π.χ. για έναν εργαζόμενο με 10 χρόνια υπηρεσίας και μέσο όρο μηνιαίο μισθό ύψους €1,800, από το μέλος θα γίνεται αποκοπή περίπου €54/μήνα για 36 μήνες.

### **Επενδυτική Πολιτική Ειδικού Ταμείου:**

Το Ειδικό Ταμείο τελεί υπό τη διαχείριση του Υπουργού Οικονομικών. Πρόκειται για ένα Ταμείο το οποίο θα διαχειρίζεται περί τα €200εκ ετησίως.

Μετά τις διαφωνίες των μελών της ΚΕΟΠ και νέες διαβουλεύσεις κατατέθηκε στις 11/11/2022 τελικό αναθεωρημένο κείμενο του νομοσχεδίου(και το οποίο περιλαμβάνεται στο νόμο) ώστε:

- Τα περιουσιακά στοιχεία του Ταμείου επενδύονται με τρόπο που να εξασφαλίζεται η διασπορά των επενδύσεων, τηρουμένων καθορισμένων προϋποθέσεων.
- Τα περιουσιακά στοιχεία του Ειδικού Ταμείου μπορούν να επενδύονται σε τραπεζικούς λογαριασμούς, σε άμεσα ρευστοποιήσιμα εθνικά κρατικά ομόλογα άλλων κρατών ή υπερεθνικών οργανισμών, σε μετοχές, αμοιβαία κεφάλαια, συλλογικά σχήματα επενδύσεων ομολόγων ή άλλες κινητές αξίες με χαμηλό επενδυτικό κίνδυνο.
- Δεν επιτρέπεται να επενδύονται σε:
  - (α) Κινητές αξίες που εκδίδονται από Κύπριο εκδότη, ακίνητη ιδιοκτησία στην Κύπρο ή σε εταιρείες ακίνητης ιδιοκτησίας, ταμεία ακίνητης ιδιοκτησίας ή παρόμοιους φορείς των οποίων σκοπός είναι οι επενδύσεις στην Κύπρο.
  - (β) Καλυμμένα χρεόγραφα που είναι εξασφαλισμένα με περιουσιακά στοιχεία που βρίσκονται στην Κύπρο.
  - (γ) Άμεσες ή έμμεσες επενδύσεις σε ποσοστό που υπερβαίνει το 5% των δικαιωμάτων ψήφου σε μια εταιρεία ή άλλη νομική οντότητα.
- Το Ειδικό Ταμείο δεν χρησιμοποιείται για δανεισμό ούτε ως εξασφάλιση για δανεισμό της Δημοκρατίας ή των μελών του Σχεδίου.
- Για τους σκοπούς των επενδύσεων του Ειδικού Ταμείου **ορίζεται επιτροπή επενδύσεων** αποτελούμενη από τους Γενικούς Διευθυντές των Υπουργείων Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και τον Γενικό Λογιστή, η οποία προεδρεύεται από τον Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Οικονομικών και η οποία συνδράμει τον Υπουργό κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του που απορρέουν από τις διατάξεις του παρόντος άρθρου.
- Οι εκπρόσωποι των μελών του Ειδικού Ταμείου ενημερώνονται σε τακτά χρονικά διαστήματα για τις επενδύσεις του Ειδικού Ταμείου από την επιτροπή επενδύσεων σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 2 του σχετικού Πλαισίου Συμφωνίας που συνομολογήθηκε με τις Συνδικαλιστικές Οργανώσεις του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα στις 2.12.2021.
- **Ο Υπουργός**, μεταξύ άλλων, **υποβάλλει την ετήσια έκθεση επενδύσεων του Ειδικού Ταμείου**, συνοδευόμενη από τις απόψεις του, **στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ενημέρωση.**
- Ο Υπουργός δύναται να εκδίδει οδηγίες προς τους εξωτερικούς διαχειριστές (οι οποίες δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα), αφού προηγουμένως διαβουλευτεί γραπτώς μαζί τους, και λαμβάνοντας υπόψη τις εισηγήσεις της επιτροπής επενδύσεων, σύμφωνα με τις οποίες προσδιορίζει τις απαιτήσεις του κράτους όσον αφορά τη μακροπρόθεσμη επίδοση του Ειδικού Ταμείου,

- περιλαμβανομένων και των απαιτήσεων αναφορικά με το επίπεδο του επενδυτικού κινδύνου και των αποδόσεων.
- Σε σχέση με τη διαχείριση του Ειδικού Ταμείου, **ο Υπουργός, λαμβάνοντας υπόψη τις γραπτές εισηγήσεις της επιτροπής επενδύσεων, καταρτίζει Δήλωση Επενδυτικής Πολιτικής**, η οποία πρέπει να συνάδει και να συμμορφώνεται με τις γενικές επενδυτικές αρχές που προβλέπονται στον παρόντα νόμο.
  - Στο νόμο περιλαμβάνεται πρόνοια για το τι καθορίζει η Δήλωση Επενδυτικής Πολιτικής.
  - **Η Δήλωση Επενδυτικής Πολιτικής δημοσιεύεται από τον Υπουργό.**
  - **Ο Υπουργός, με βάση εισήγηση της επιτροπής επενδύσεων και ύστερα από έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, διορίζει ένα ή περισσότερα πρόσωπα ως εξωτερικούς διαχειριστές επενδύσεων** για το Ειδικό Ταμείο, οι οποίοι αναλαμβάνουν τις υπηρεσίες διαχείρισης επενδύσεων του Ειδικού Ταμείου ή οποιουδήποτε μέρους αυτού.
  - Ο Υπουργός, με οδηγία του, καθορίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις διορισμού εξωτερικού διαχειριστή επενδύσεων (οι οποίες προτείνονται από την επιτροπή επενδύσεων), και θεσπίζει, τις απαιτήσεις που πρέπει να εφαρμόζονται κατά την άσκηση των καθηκόντων του εξωτερικού διαχειριστή επενδύσεων.
  - **Ο Υπουργός, μετά από εισήγηση της επιτροπής επενδύσεων, διορίζει ένα ή περισσότερα πρόσωπα ως θεματοφύλακες** του Ειδικού Ταμείου.
  - Η επιτροπή επενδύσεων μεριμνά ώστε οι εξωτερικοί διαχειριστές επενδύσεων του Ειδικού Ταμείου και/ή οι θεματοφύλακες να ετοιμάζουν έκθεση επενδύσεων των περιουσιακών στοιχείων του Ειδικού Ταμείου. Η επιτροπή επενδύσεων μελετά την έκθεση επενδύσεων και την προωθεί μαζί με τα σχόλια της στον Υπουργό για υποβολή της στο Υπουργικό Συμβούλιο. Η τελική έκθεση επενδύσεων υποβάλλεται στη Βουλή των Αντιπροσώπων μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών από τη λήξη του οικονομικού έτους. Ακολούθως, η έκθεση **δημοσιεύεται από τον Υπουργό.**
  - Το Υπουργικό Συμβούλιο έχει εξουσία να εκδίδει Κανονισμούς με σκοπό την περαιτέρω ρύθμιση ζητημάτων που αφορούν τη διαχείριση των επενδύσεων του Ειδικού Ταμείου.

Κατά τη συζήτηση του νομοσχεδίου τέθηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής **δύο σημαντικά αιτήματα**, τα οποία όμως, **το Υπουργείο Οικονομικών απορρίπτει:**

1. **Αναδρομικότητα:** Υπάρχει η εισήγηση από τις συνδικαλιστικές οργανώσεις για έναρξη ισχύος του Νόμου από την 1/1/2021 και όχι από την ημερομηνία δημοσίευσης του έτσι ώστε να καλυφθούν και όσοι αφυπηρέτησαν από 1/1/2021 μέχρι σήμερα. Κάποιες άλλες συντεχνίες λένε ότι αν αυτό δεν είναι αποδεχτό θα πρέπει η έναρξη της ισχύος του νόμου να είναι η 20/5/2021, ημερομηνία υπογραφής της Συμφωνίας Πλαίσιο. Οπότε, οποιαδήποτε τροποποίηση της ημερομηνίας έναρξης ισχύς της νομοθεσίας από τη Βουλή, χωρίς τη σύμφωνο γνώμη του ΥπΟικ, ενδεχομένως να οδηγήσει σε αναπομπή ή αναφορά του νόμου.  
**Μάλιστα κατά τη συνεδρία της ΚΕΟΠ στις 11/11/2022** η εκπρόσωπος του ΥπΟικ μετέφερε στα μέλη της Επιτροπής τη **θέση του ΥπΟικ**, ότι δηλαδή, **σε**

**περίπτωση που η ΒΤΑ εγκρίνει αναδρομική ισχύ του Νόμου, σκοπός της κυβέρνησης είναι να αναφέρει το νόμο στο Ανώτατο.**

- 2. Αίτημα των συνδικαλιστικών οργανώσεων της ΑΗΚ** ώστε να δίνεται το δικαίωμα επιλογής μεταξύ νέου Συνταξιοδοτικού Σχεδίου και Ταμείου Προνοίας σε όλους τους εργαζομένους που θα προσληφθούν μετά την έναρξη ισχύος του Νόμου, και όχι μόνο στους υπηρετούντες δεν έχει υιοθετηθεί.

**Σκοπός του δεύτερου νόμου είναι η κατάργηση του μέτρου που αφορά στη φορολόγηση του εφάπαξ ποσού με αναδρομική ισχύ από 1/1/2021 για τα μέλη του υφιστάμενου κυβερνητικού σχεδίου συντάξεων, καθώς και για τα μέλη των σχεδίων στον ευρύτερο δημόσιο τομέα που είναι όμοια με αυτό. Δηλαδή όσοι υπηρετούν ακόμα, ολόκληρο το εφάπαξ που θα παραλάβουν τόσο για την περίοδο πριν το 2013 όσο και από το 2014 και μετά θα είναι αφορολόγητο. Της ίδιας μεταχείρισης θα τύχουν και όσοι αφυπηρέτησαν από 1/1/2021 και μετά για τους οποίους θα γίνει αναδρομική επιστροφή φόρου. Για όσους αφυπηρέτησαν πριν το 2021 θα ισχύει η φορολόγηση.**

Επιπρόσθετα, σκοπεύει η επανένταξη στο υφιστάμενο κυβερνητικό σχέδιο συντάξεων των υπηρετούντων, κατά την ημερομηνία έναρξης του παρόντος Νόμου, νεοεισερχόμενων δικαστών, με αναδρομική ισχύ από 1/10/2011.

ΣΗΔΗΚΕΚ-ΠΕΟ  
14/12/2022